

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Администрация** **муниципального образования****«Заиграевский район»****Республики Бурятия** |  | **Буряад Уласай****«Загарайн аймаг» гэһэн****нютагай засагай байгууламжын Захиргаан** |

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

26.03.2024 № 103-р

п. Заиграево

Об утверждении Основных направлений долговой политики муниципального образования «Заиграевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования «Заиграевский район», руководствуясь статьями 29, 30 Устава муниципального образования «Заиграевский район»:

1. Утвердить Основные направления долговой политики муниципального образования «Заиграевский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно Приложению к настоящему Распоряжению.

2. Разместить настоящее Распоряжение на сайте - <https://zaigraevo.gosuslugi.ru/>.

3. Настоящее Распоряжение вступает в силу с 1 января 2024 года.

4. Контроль за исполнением настоящего Распоряжения возложить на С.Л. Глобенко, заместителя руководителя Администрации по экономическим вопросам муниципального образования «Заиграевский район».

Глава муниципального

образования «Заиграевский район»,

руководитель Администрации В.А. Шальков

Приложение

 к Распоряжению Администрации муниципального образования

«Заиграевский район»

от 26.03.2024 № 103-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

 долговой политики муниципального образования «Заиграевский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

**1. Итоги реализации долговой политики муниципального образования «Заиграевский район» предыдущего периода.**

Основными целями долговой политики муниципального образования «Заиграевский район» являлись обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости местного бюджета, поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения районом обязательств по его погашению и обслуживанию.

По итогам 2017-2024 годов объем муниципального долга муниципального образования «Заиграевский район» не превышал 50% от налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Объем муниципального долга на 1 января 2024 года составил 14 265,60 тыс. рублей, или 4,3 % от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Уровень дефицита и предельный объем муниципального долга, на 01.01.2024г. не превышает параметры, установленные бюджетным за­конодательством Российской Федерации, Республики Бурятия и решением Заиграевского районного Совета депутатов Республики Бурятия «О бюджете муниципального образования «Заиграевский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», и составляет не более 10% и 50% от налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за 2023 год соответственно.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Заиграевский район» по итогам исполнения местного бюджета за 2023 год не превышает 10% от общего объема расходов местного бюджета за 2023 год, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций.

Полученная экономия по расходам на обслуживание муниципального долга по итогам 2023 года направлена на финансирование социально значимых расходов местного бюджета. По итогам 2023 года экономия составила 31,70 тыс. рублей.

В структуре муниципального долга значительных изменений нет и включает долговые обязательства по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Республики Бурятия.

Уровень отношения годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из республиканского бюджета за 2023 год составляет 0,0012%, что значительно меньше ограничительных параметров, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

В целях снижения долговой нагрузки на местный бюджет в виде выплаты процентных платежей, оптимизации расходов по обслуживанию долговых обязательств муниципального образования «Заиграевский район» и, в частности, выполнения рекомендаций Правительства Российской Федерации в части привлечения в бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки Банка России, увеличенный на 1 процент годовых, в течение 2020 года продолжена работа по следующим направлениям:

- снижение долговой нагрузки на бюджет за счет операций по управ­лению остатками средств на счете местного бюджета;

- замещение «дорогих» источников финансирования дефицита местного бюджета «казначейскими» бюджетными кредитами;

- использование возобновляемых кредитных линий со свободным графиком выборки и погашения.

В результате проведенной работы экономия бюджетных средств по расходам на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Заиграевский район» за 2023 года составила 31,70 тыс. рублей от первоначально утвержденных бюджетных назначений.

По состоянию на 1 января 2024 года муниципального образования «Заиграевский район» обязательств по муниципальным гарантиям не имеет.

В 2024 году из республиканского бюджета району предоставлен бюджетный кредит под 0,1 % годовых на сумму 12 200,00 тыс. рублей, в том числе на частичное покрытие дефицита местного бюджета, что позволило снизить текущую долговую нагрузку и сократить расходы на обслуживание муниципального долга.

Кроме того, в 2023 год из республиканского бюджета району предоставлены бюджетные кредиты под 0,0% годовых на частичное покрытие дефицита местного бюджета для осуществления мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидацией их последствий на общую сумму 2 065,60 тыс. рублей, что также позволило снизить текущую долговую нагрузку и не допустить дополнительных расходов на обслуживание муниципального долга.

По итогам исполнения местного бюджета за 2023 год объем муниципального долга муниципального образования «Заиграевский район» составил 14 265,60 тыс. рублей или 4,3% от общего объема доходов местного бюджета без учета объемов безвозмездных поступлений.

**2. Основные факторы, определяющие**

**характер основных направлений долговой политики**

Основными факторами, определяющими характер основных направлений долговой политики муниципального образования «Заиграевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, являются:

1. экономическая ситуация, сложившаяся в Российской Федерации, в Республике Бурятия, в районе.

- вероятность воздействия макроэкономических рисков по ухудшению экономической конъюнктуры внешнего и внутреннего рынков, а также изменения инвестиционных планов (стратегий) и политики вертикально интегрированных компаний, инфраструктурных компаний и организаций;

- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации;

- нестабильность законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

- рост расходных обязательств муниципального образования «Заиграевский район», обусловленный необходимостью достижения целевых показателей региональных проектов, реализуемых в рамках соответствующих национальных проектов, направленных на достижение национальных целей развития;

- выполнение условий Дополнительных соглашений о реструктуризации в части снижения объема муниципального долга муниципального образования «Заиграевский район».

Вышеперечисленные факторы оказывают влияние на изменение размера дефицита местного бюджета и необходимость его финансирования путем осуществления заимствований в экономически обоснованных объемах, не превышающих ограничения, установленные Дополнительными соглашениями о реструктуризации.

Долговая политика муниципального образования «Заиграевский район» направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита местного бюджета;

- своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования «Заиграевский район»;

- соблюдение верхних пределов муниципального долга муниципального образования «Заиграевский район», размера дефицита местного бюджета и предельного объема заимствований в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением о бюджете муниципального образования «Заиграевский район» на очередной финансовый год и на плановый период;

- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Заиграевский район» в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением о бюджете муниципального образования «Заиграевский район» на текущий финансовый год и на плановый период;

- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга муниципального образования «Заиграевский район»;

- выполнение условий Дополнительных соглашений о реструктуризации;

- соблюдение значений показателей, обеспечивающих средний уровень долговой устойчивости муниципального образования «Заиграевский район».

**3. Основные цели и задачи долговой политики**

**муниципального образования «Заиграевский район»**

Долговая политика муниципального образования «Заиграевский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов направлена на достижение следующих целей:

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования «Заиграевский район» при сохранении долговой устойчивости местного бюджета;

- поддержание объема муниципального долга муниципального образования «Заиграевский район» и расходов на обслуживание государственного долга в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

Реализация долговой политики муниципального образования «Заиграевский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов требует решения следующих задач:

- поддержание приемлемого, экономически обоснованного объема муниципального долга муниципального образования «Заиграевский район»;

- обеспечение своевременного равномерного исполнения и обслуживания долговых обязательств муниципального образования «Заиграевский район»;

- обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам района в установленные сроки и в полном объеме, недопущение возникновения просроченных долговых обязательств;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

**4. Инструменты реализации долговой политики**

**муниципального образования «Заиграевский район»**

Реализация основных направлений долговой политики муниципального образования «Заиграевский район» включает следующие инструменты:

1) кредиты кредитных организаций.

Данный инструмент, преимущественно в форме возобновляемой кредитной линии, позволяет использовать заемные средства только в периоды необходимости - привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности, и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

При применении этого инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что позволяет экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной (максимальной) цены контрактов на привлечение кредитных ресурсов;

2) бюджетные кредиты из республиканского бюджета.

Использование бюджетного кредитования по низкой процентной ставке позволяет снижать расходы на обслуживание муниципального долга и направлять полученную экономию на решение приоритетных социально-экономических задач, стоящих перед муниципальным образованием «Заиграевский район».

3) бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на счете бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Республике Бурятия.

Использование данного инструмента под 0,1 % годовых на срок, не превышающий 180 дней, при условии возврата указанного кредита не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года также позволяет снизить расходы на обслуживание муниципального долга;

5) размещение в средствах массовой информации, информационно - телекоммуникационной сети Интернет информации и документов, связанных с заимствованиями и управлением муниципальным долгом, с целью информирования населения Заиграевского района и профессиональных участников финансового рынка;

6) работа по оптимизации бюджетных расходов, в том числе и в со­циальной сфере, предусматривающая проведение дополнительных меро­приятий по оптимизации сети и штатов муниципальных учреждений (ликвидация неэффективных учреждений, создание централизованных бухгалтерий, объединение учреждений и т. п.), оптимизации мер социальной поддержки исходя из критерия нуждаемости, повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности «Заиграевский район», что позволит повысить поступления в местный бюджет и рационально использовать бюджетные средства.

Реализация долговой политики муниципального образования «Заиграевский район» требует взвешенного сочетания и применения указанных инструментов.

**5. Риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования «Заиграевский район»**

При реализации долговой политики муниципального образования «Заиграевский район» могут возникнуть следующие риски:

- увеличение расходов на обслуживание муниципального долга в связи с увеличением процентных ставок;

- нестабильность банковской системы, связанная с ужесточением процентной политики Банком России и кредитными организациями;

- невозможность рефинансирования текущих обязательств или вынужденное рефинансирование на невыгодных условиях;

- увеличение расходных обязательств, не обеспечивающихся поступлением доходов местного бюджета в полном объеме;

- не достижение планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

- возникновение социальных обязательств, расширяющих перечень полномочий района, осуществляемых за счет средств местного бюджета;

- недостаточная полнота восполнения компенсацией выпадающих доходов, связанных с изменениями налогового законодательства.

Для минимизации рисков необходимо:

- осуществлять мониторинг конъюнктуры финансового рынка и ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации для рефинансирования долговых обязательств и оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга;

- для компенсации недопоступления доходов в местный бюджет рассмотреть возможность обращения об оказании дополнительной финансовой поддержки в виде дотации на обеспечение сбалансированности местного бюджета, часть которой будет направлена на сокращение муниципального долга.

**6. Показатели реализации мероприятий долговой политики муниципального образования**  **«Заиграевский район»**

Для оценки и контроля эффективности управления муниципальным долгом муниципального образования «Заиграевский район» в 2024 - 2026 годах ведение долговой политики муниципального образования «Заиграевский район» будет направлено на соблюдение условий бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Бурятия, нормативных актов муниципального образования «Заиграевский район», предусматривающих обеспечение показателей долговой устойчивости:

на 1 января 2025 года:

- отношение объема долговых обязательств муниципального образования «Заиграевский район» к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования МО «Заиграевский район» в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 50,0 %;

- отношение объема долговых обязательств муниципального образования «Заиграевский район» к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования МО «Заиграевский район» в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмезд­ных поступлений) на уровне не более 15,0 %;

- отношение объема дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования «Заиграевский район» в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 10,0 %;

- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов других уровней на уровне не более 5,0 %;

- отношение годового объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета, на уровне не более 15 %;

на 1 января 2026 года:

- отношение объема долговых обязательств муниципального образования «Заиграевский район» к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования «Заиграевский район» в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 50,0 %;

- отношение объема долговых обязательств муниципального образования «Заиграевский район» к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования «Заиграевский район» в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 15,0 %;

- отношение объема дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования «Заиграевский район» в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 10,0 %;

- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из республиканского бюджета на уровне не более 5,0 %;

- отношение годового объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета, на уровне не более 15 %;

на 1 января 2027 года:

- отношение объема долговых обязательств муниципального образования «Заиграевский район» к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования «Заиграевский район» в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 50,0 %;

- отношение объема долговых обязательств муниципального образования «Заиграевский район» к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования «Заиграевский район» в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 15,0 %;

- отношение объема дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования «Заиграевский район» в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 10 %;

- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотации из республиканского бюджета на уровне не более 5,0 %;

- отношение годового объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета, на уровне не более 15 %.

**7. Условия, принимаемые для составления проекта решения о бюджете муниципального образования**  **«Заиграевский район» на очередной финансовый год и на плановый период в части долговых обязательств муниципального образования**  **«Заиграевский район»**

Основные условия, принимаемые для составления проекта решения о бюджете муниципального образования «Заиграевский район» на очередной финансовый год и на плановый период в части долговых обязательств муниципального образования «Заиграевский район»:

- общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования «Заиграевский район», утвержденных на соответствующий финансовый год решением о бюджете муниципального образования «Заиграевский район»;

- установление верхних пределов муниципального долга муниципального образования «Заиграевский район» по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям муниципального образования «Заиграевский район»;

- утверждение дефицита бюджета муниципального образования «Заиграевский район» на 2024, 2025 и 2026 годы в размере не более 10 процентов суммы доходов бюджета муниципального образования «Заиграевский район» без учета безвозмездных поступлений за 2024, 2025 и 2026 годы ежегодно.

Расходные обязательства муниципального образования «Заиграевский район» по обслуживанию муниципального долга муниципального образования «Заиграевский район» определяются на основании заключенных соглашений и договоров на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных аукционов в электронной форме и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Заиграевский район» и/или погашения долговых обязательств муниципального образования «Заиграевский район».

**8. Ожидаемые результаты долговой политики**

**муниципального образования**  **«Заиграевский район»**

Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой муниципального образования «Заиграевский район» позволит:

- поддерживать экономически обоснованное соотношение между потребностями в дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению;

- сохранять финансовую устойчивость бюджета муниципального образования «Заиграевский район»;

- оптимизировать бюджетные расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение приоритетных задач бюджетной политики муниципального образования «Заиграевский район»;

- поддерживать высокий уровень долговой устойчивости муниципального образования «Заиграевский район».